

АДИЛЬ РАДЖАБЛИ

*Бакинский славянский университет***ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Россия является одной из ведущих государств Евразии. Она оказывает влияние на международные процессы, как на региональном, так и на глобальном уровнях. После окончания «холодной войны» и распада СССР Россия начала терять международные позиции, которые не могли не повлиять на контуры безопасности этой страны.

Для России важно было определить основные приоритеты своей внешней политики, национальные интересы и принципы государственной политики в сфере безопасности. На современном этапе истории России ведутся глубокие исследования проблем национальной и международной безопасности [7, 12-15]. Согласно российскому научно-политическому подходу под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан России по выявлению, предупреждению угроз безопасности государства и противодействию им в качестве обязательного и неперемennого условия защиты национальных интересов страны. Эта деятельность определяется политикой обеспечения национальной безопасности России. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации – это деятельность не только государства, но и всего общества и каждого гражданина в отдельности, направленная на защиту национальных интересов, их практическую реализацию. Политика обеспечения национальной безопасности – это деятельность политического руководства страны по определению целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов страны и выработке форм, методов и способов достижения этих целей.

Безусловно, основные направления политики национальной безопасности России определяются жизненно важными интересами личности, общества и государства, необходимостью выработки и использования эффективных средств в противодействии внутренним и внешним угрозам этим интересам. Для эффективного осуществления политики национальной безопасности государством разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются главные задачи политики обеспечения национальной безопасности [6, 217-218]. Главной целью обеспечения национальной безопасности России является создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности, который бы создавал благоприятные условия для развития государства и исключал опасность ослабления роли и значения России как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать национальные интересы страны. Данная цель достигается путем решения целого ряда задач. Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности России являются: своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности; реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз; обеспечение суверенитета и территориальной целостности РФ, безопасности ее пограничного простран-

ства; обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод; подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства; укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки; принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против страны; усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения; расширение взаимовыгодного международного сотрудничества, в первую очередь с государствами – членами ООН; осуществление коллективных мер по обеспечению безопасности пограничного пространства государств – участников СНГ.

Необходимо отметить, что потенциал России в области миротворчества и поддержания мира весьма сильно различается. Россия пока не обладает столь значительным потенциалом, как ООН, хотя государство стремится играть активную роль в этой области и быстро расширяет свои возможности. ООН готова оказывать России помощь в этой области, когда это позволяют имеющиеся ресурсы. Можно определить некоторые жесткие условия, которые должна учитывать Россия при установлении отношений сотрудничества в области разрешения конфликтов. В зависимости от приемлемости этих условий и определяется эффективность данного сотрудничества. Принятие этих условий указывает, насколько стороны заинтересованы в сотрудничестве по поддержанию мира и безопасности, в предотвращении, управлении и разрешении международных конфликтов [8, 21].

К числу таких условий относятся следующие: необходимо разработать согласованные механизмы консультаций, которые, однако, необязательно должны быть официальными. Подготовка и проведение официальных консультаций может потребовать больше времени, особенно в случае с конфликтами с большими человеческими жертвами на раннем этапе; необходимо уважать примат ООН над региональными организациями, предусмотренный Уставом. С целью реализации этого сотрудничества необходимо проведение консультации между ООН и Россией. Такие консультации могли бы способствовать формированию международного консенсуса относительно характера той или иной проблемы и мер, необходимых для ее решения. Между тем механизмы консультаций и сотрудничества между ООН и Россией в настоящее время совершенствуются. В качестве примера можно привести быстрое подключение России к операции ООН в различных уголках мира и периодические консультации на высоком уровне между Генеральным Секретарем ООН и высшими должностными лицами России [4, 96]. Многие российские и зарубежные ученые считают, что лучшим способом сотрудничества между Россией и ООН мог бы стать постоянный неформальный обмен информацией между ООН и РФ [5, 61]. Таким образом, тесное сотрудничество позволит выйти на новый уровень взаимоотношений.

Россия особое внимание обращает на укрепление системы разведки. Особое значение для обеспечения национальной безопасности России имеет эффективное использование и всестороннее развитие возможностей разведки и контрразведки в целях своевременного обнаружения угроз и определения их источников. Основными принципами обеспечения национальной безопасности РФ являются: законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности; единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритет-

ности в зависимости от ситуации; сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами обеспечения безопасности в соответствии с федеративным устройством России и разграничение полномочий в этой области между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Эффективность функционирования институтов в РФ обеспечивается проведением единой государственной политики во всех сферах жизнедеятельности, системой мер экономического, политического и организационного характера, адекватных угрозе жизненно важным интересам государства. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов объектов безопасности в РФ разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в области национальной безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения национальной безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью [9, 206].

В 1990-2000-е гг. российское государство совершенствует правовую базу обеспечения национальной безопасности. В 1992 г. была принята Концепция внешней политики РФ; 17 декабря 1997 и 10 января 2000 г. были приняты концепции национальной безопасности РФ; 21 апреля 2000 г. – Военная доктрина РФ, 28 июня 2000 г. – новая Концепция внешней политики РФ; 9 сентября 2000 г. – Доктрина информационной безопасности РФ [259]. Эти правовые документы отражают принципы обеспечения национальной безопасности РФ. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности, в соответствии с Законом «О безопасности» (5 марта 1992; поправки – 25 июля 2002), образуется государственная система обеспечения национальной безопасности. Закон РФ «О безопасности» (ст. 8) определяет, что эту систему «образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности». Силы обеспечения национальной безопасности создаются и развиваются в соответствии с решениями Президента и Правительства РФ для выполнения краткосрочных и долгосрочных федеральных программ обеспечения национальной безопасности. Они включают в себя: Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и ведомства, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, а также структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, на которые возлагаются функции по обеспечению национальной безопасности. В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие: Президент РФ; Федеральное собрание РФ; Правительство РФ; Совет Безопасности РФ; федеральные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ; Судебные органы.

Одним из ключевых институтов безопасности России является Совет Безопасности РФ (СБ РФ). СБ РФ является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Основными задачами СБ РФ являются: определение жизненно важных интересов общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности; разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности РФ и организация подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения; подготовка рекомендаций Президенту РФ для принятия решений по вопросам внутренней и внешней поли-

тики РФ в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и по организации их ликвидации; подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения; разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности; совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

Основные функции СБ РФ направлены на совершенствование и эффективность работы этого института. К этим функциям относятся: рассмотрение вопросов внутренней, внешней и военной политики РФ в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, обороноспособности страны, военно-технического сотрудничества, решения стратегических проблем государственной, экономической, социальной, оборонной, экологической и иных видов безопасности, прогнозирования чрезвычайных ситуаций, принятия мер по их предотвращению и преодолению их последствий; подготовка решений Президента РФ по вопросам внутренней, внешней и военной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, обороноспособности страны, военно-технического сотрудничества, введения экономических санкций, информационного развития, разработки стратегии обеспечения и мер по охране независимости и государственной целостности РФ; рассмотрение законопроектов по вопросам внутренней, внешней и военной политики в области обеспечения безопасности и представление рекомендаций по ним Президенту Российской Федерации; организация и координация разработки стратегии в области внутренней, внешней и военной политики, военно-технического сотрудничества и информационной безопасности РФ, оценка внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности и выявление их источников; накопление, анализ и обработка информации о функционировании системы обеспечения безопасности РФ, выработка рекомендаций по ее совершенствованию, организация разработки программ в области обеспечения безопасности РФ, а также оценка их эффективности [2, 26].

К силам обеспечения национальной безопасности относятся Вооруженные Силы и другие войска Российской Федерации; воинские формирования федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная служба, органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки; органы государственной охраны высших органов государственной власти РФ и должностных лиц; органы налоговой службы; органы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании федерального законодательства [10, 92-93].

К основным министерствам и ведомствам, напрямую связанным с решением вопросов обеспечения национальной безопасности России, относятся: Министерство

обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство по налогам и сборам, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Федеральная пограничная служба, Федеральная служба охраны, Федеральная служба железнодорожных войск, Государственная фельдъегерская служба при Правительстве РФ, Федеральная служба налоговой полиции, Федеральная служба Специального строительства [2, 26].

Крупнейшим органом системы государственной обеспечения национальной безопасности страны является Министерство обороны. В соответствии с Законом РФ «Об обороне» 1996 г. оно реализует политику в области строительства Вооруженных Сил в соответствии с решениями высших органов государственной власти; участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине; разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил; разрабатывает федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники; координирует и финансирует работы, научные исследования в целях обороны; обеспечивает мобилизационную готовность Вооруженных Сил; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам обороны; координирует заказы на вооружение и военную технику для других войск, воинских формирований и органов в целях унификации вооружения и военной техники; сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств. Министр обороны является постоянным членом СБ РФ.

Основным внешнеполитическим органом государственной системы обеспечения национальной безопасности России является Министерство иностранных дел (МИД), которое осуществляет «государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями» [10, 99]. Основными задачами МИДа являются: разработка общей стратегии внешней политики и представление соответствующих предложений Президенту РФ; реализация внешнеполитического курса РФ; координация международных связей субъектов РФ; обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности, других интересов РФ на международной арене; защита прав и интересов граждан и юридических лиц РФ за рубежом; обеспечение дипломатических и консульских отношений России с иностранными государствами, сношений с международными организациями; координация деятельности и контроль за работой других федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения проведения единой политической линии в отношениях с иностранными государствами и международными организациями. Глава ведомства – министр иностранных дел, а также его заместители назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства. Министр иностранных дел является одним из главных советников Президента в определении, формулировке и осуществлении внешней политики, постоянным членом Совета Безопасности [2, 27].

Необходимо отметить, что вторым после Министерства обороны органом системы обеспечения безопасности России по количественному составу сил и средств безопасности является Министерство внутренних дел. Главными задачами МВД России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 1039 являются: обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, охраны собственности и общественного порядка; осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений; обеспечение исполнения уголовного наказания [1, 249-251].

Внутренние войска России являются одним из важнейших подразделений министерства, непосредственно связанным с решением вопросов обеспечения национальной безопасности. В их задачи входит оказание содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения, охрана государственных объектов, а также участие в территориальной обороне. Командующий внутренними войсками назначается Президентом. Другим важным подразделением МВД является милиция, которая подразделяется на криминальную и милицию общественной безопасности (местная милиция).

После реформирования Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР образовались органы, которые относятся к основным органам государственной системы обеспечения национальной безопасности. К ним относятся: Федеральная служба безопасности (ФСБ), Служба внешней разведки (СВР), Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ), Федеральная служба охраны (ФСО), Федеральная пограничная служба (ФПС) [1, 271-272]. Деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим направлениям: контрразведывательная деятельность; разведывательная деятельность; борьба с преступностью. Федеральный закон «О внешней разведке» (1996 г.) определил правовое положение и основные задачи СВР, призванной защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз [3, 59-61]. ФСО создана в соответствии с Федеральным законом «О государственной охране». ФПС, согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 марта 1995 г. № 232, обеспечивает реализацию государственной пограничной политики России в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ [11].

Таким образом, российская государственная политика обеспечения национальной безопасности направлена на достижение эффективности внешней политики, реализацию национальных интересов и на совершенствование институтов безопасности.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Вяземцев Н.Л. Национальная безопасность России. М.: Военная книга, 2008, 316 с.
2. Дурялов А.С. Структура международной безопасности // Дипломатический ежегодник МИД РФ, 1999, № 3, с.24-28
3. Иванов И.С. Международная безопасность в эпоху глобализации. М.: Мысль, 2003, 20 с.
4. Сергеев Г.С. ООН в современных международных отношениях. М.: Знание, 2001, 296 с.
5. Современная мировая дипломатия / Под ред. А.Рыбакова. М: Международные отношения, 2000, 378 с.
6. Современные международные отношения / Под ред. А.В.Торкунова, И.Г.Тюлина, А.Ю.Мервиля и др. М.: Просвещение, 2001, 492 с.
7. Степанова Л.К. Историография проблемы национальной безопасности России. М.: Высшая школа, 2009, 348 с.
8. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые актами терроризма // «Резолюции СБ ООН 1368, 1373, 1377 / 2001». Нью-Йорк: Информационный департамент ООН, 2001, с. 2-16
9. Уткин А.И. Мировой порядок XXI века. М.: Просвещение, 2002, 304 с.
10. Шаклеина Т.А. Россия и США в новом мировом порядке. Дискуссии в политико-академических сообществах России и США (1991-2002). М.: Институт США и Канады РАН, 2002, 445 с.
11. www. security. pol

ADİL RƏCƏBLİ

**MÜASİR DÖVRDƏ MİLLİ TƏHLÜKƏSİZLİYİN TƏMİNATI SAHƏSİNDƏ
RUSİYADA DÖVLƏT SİYASƏTİNİN XÜSUSİYYƏTLƏRİ**

Rusiyanın milli təhlükəsizlik sahəsində yeni siyasi strategiyası ölkənin ənənəvi strategiya və doktrinalarından fərqlənir. Rusiya terrorizmi sülh və təhlükəsizliyə ən əsas təhdid kimi qəbul edir. Rusiyanın təhlükəsizlik sahəsində dövlət siyasəti beynəlxalq orqanlarla əməkdaşlığın zəruriliyinə söykənir. Rusiyanın milli təhlükəsizliyi federal səviyyədə bütün dövlət orqanlarının fəaliyyətinin əlaqələndirməsini mühüm amil kimi qəbul edir.

ADIL RADJABLI

**FEATURES OF A STATE POLICY OF RUSSIA IN SPHERE
OF NATIONAL SECURITY IN CONTEMPORARY**

The new state policy of national security of the Russia differs from previous strategy and doctrines of the Russian Federation. The Russia considering terrorism as the most dangerous threat for the peace and security. The Russia in foreign policy behaviour considering as necessity of expansion of cooperation with some state organs. National security of the Russia is provided with carrying out of a federal state policy in aspect of coordination of activity of all state organs.

Rəyçilər: dos.O.Ə.Əliyev, t.e.d.M.C.Qasımlı.

Bakı Slavyan Universiteti Beynəlxalq münasibətlər və regionşünaslıq fakültəsi Elmi Şurasının 28 aprel 2010-cu il tarixli iclasının qərarı ilə çapa məsləhət görülmüşdür (protokol №37).